

郑州市人民政府文件

郑政〔2017〕12号

郑州市人民政府

关于印发郑州市推进制造业供给侧结构性改革 行动方案（2016—2018年）的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

现将《郑州市推进制造业供给侧结构性改革行动方案（2016—2018年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

2017年3月29日

郑州市推进制造业供给侧结构性改革 专项行动方案（2016—2018年）

制造业是我市经济发展的重要支撑，是推进供给侧结构性改革的主战场。为贯彻落实《河南省推进制造业供给侧结构性改革专项行动方案（2016—2018年）》（豫政办〔2016〕68号），加快建设中国制造强市，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于加强供给侧结构性改革的决策部署，抢抓“一带一路”、中原经济区、国家中心城市、郑洛新自主创新示范区、中国（河南）自贸区等重大战略机遇，深入落实中国制造2025与河南行动纲要，大力实施“制造强市”战略，加快建设七大工业产业基地，立足产业基础，适应市场需求，优化资源配置，促进融合发展，加快培育发展新动能，形成竞争新优势，推进制造业向中高端迈进，为建设国家中心城市提供坚强产业支撑。

（二）基本原则

1. 坚持调优结构，优化供给。把加快调整结构作为推进制造业供给侧结构性改革的工作重心，着力做大做强战略性新兴产业，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，积极布局未来产业，提高产品质量，提升品牌价值，扩大拳头产品、终端产品和高端产品的市场供给。

2. 坚持创新驱动，融合提升。突出技术创新对制造业供给侧结构性改革的引领作用，着力构建制造业创新体系，推进工业化和信息化、制造业和服务业、现代科技和新兴产业深度融合，加快产品创新、组织创新、业态创新和商业模式创新，推动产业迈向中高端。

3. 坚持生态低碳，绿色发展。把绿色制造作为推进制造业供给侧结构性改革的重要内容，注重从供需两端发力，利用市场和生态的倒逼机制，加快淘汰落后产能，积极化解过剩产能，着力降低工业能耗，提高资源综合利用效率，推进工业绿色转型，塑造郑州制造能效的新标识。

4. 坚持政府引导，市场主导。加强政府对制造业供给侧结构性改革的顶层设计，推进简政放权，强化政策支撑，优化发展环境，振兴制造业实体。发挥市场在制造业供给侧结构性改革中的决定作用，强化企业市场主体地位，持续扩大市场主体规模，增强市场主体发展活力。

（三）发展目标

力争经过3年的努力，制造业供给侧结构性改革取得明显成

效，制造业规模以上增加值年均增速达到8%左右。

壮大一批主导产业。主导产业规模以上增加值年均增速达到8.5%左右，加快培育七个主导产业（集群）。到2018年，力争电子信息产业规模突破4000亿元、装备制造规模突破2100亿元、新材料产业规模突破2500亿，汽车制造规模达到1500亿元。

打造一批优势集群。到2018年，形成7个左右在国内外具有较强影响力、特色鲜明、竞争力强的千亿级产业集群。

壮大一批领军企业。到2018年，形成30家能够参与全球竞争、行业领先的工业战略性企业，壮大百家小巨人企业。

突破一批关键技术。到2018年，建成1—2家省级以上制造业创新中心，高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到15%左右。

培育一批拳头产品。到2018年，形成30个达到国际或国内先进水平、质量过硬、美誉度高的品牌产品。

推进产业绿色发展。加快淘汰落后产能，积极化解过剩产能，大力推广清洁能源，降低工业能耗，全面完成国家、省下达的目标任务。

二、加快结构调整，提升终端高端供给水平

以建设中国制造强市七大产业基地为载体，加快产业结构调整步伐，做强供给侧产业实体，扩大中高端供应。

（一）电子信息产业

主攻方向：以龙头带动、集群配套为抓手，重点发展智能终端、智能传感器、信息安全芯片等领域，着力建设全球重要的智能终端研发生产基地和全国重要的电子信息产业基地。

发展路径：以智能手机整机为重点，推动富士康、正威、酷派等企业加快战略布局，重点发展智能手机设计、研发、制造及应用服务，积极发展智能电视、平板电脑、可穿戴设备等整机产品。关注新技术发展趋势，以零组件为切入点，推动高端屏组件、摄像模组、模具、电池等零组件本地化生产，大力引进和研发集成电路、智能传感器、新型显示等核心技术和产品，推进信息安全芯片级产品研发及应用，大力发展互联网涉密安全终端产品。全力推动“互联网+智能终端”产业发展，重点布局航空港实验区、高新区、金水区，着力建设五千亿级电子信息产业基地建设。

重点任务：一是制定智能终端产业发展新三年行动计划，整合多方资源发展智能终端产业，力争2018年手机产量达到3.5亿部。二是持续支持富士康集团业务深度拓展，加快建设新型显示器件、后端模组、手机研发中心、深圳2500万部智能手机生产线搬迁等项目。三是加快非苹果手机发展，全力推进正威、酷派、中兴产业园等项目建设，配套引进一批芯片、主板研发与生产项目。四是做精特色应用电子，加快智能传感器、移动安全接入产品的技术研发及产业化应用，推动加载安全设备的终端产品在警务、银行、环保、税务等行业的大规模应用。五是搭建公共

服务平台，建设智能终端创新中心、检测平台和金融供应链平台，优化智能终端出口退税资金池平台、物流平台。六是研究制定资金、人才、土地等支持政策，下大力气引进新型显示、集成电路、精密模具等产业链关键环节，探索领军企业、研发团队引进和培育机制。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市人社局，郑州航空港经济综合实验区、郑州高新区、金水区。

（二）汽车产业

主攻方向：充分利用郑州市汽车产业基础和优势，坚持传统汽车产业高端化与新能源汽车规模化并进，进一步提升整车产能、新能源汽车发展、汽车零部件生产，打造汽车后市场产业集群，谋划智能网联汽车发展，努力把郑州市建设成为国内知名、国际上有影响力的汽车产业基地。

发展路径：抓住汽车产业变革机遇，围绕动力电气化、材料轻量化、车辆智能化，扩大中高端客车规模，引进和发展中高级轿车、SUV（运动型多用途汽车）、MPV（多功能乘用车）等优势车型，研发生产高品质冷藏保温车、环卫特种车等专用汽车，发展发动机、变速器以及车身系列、电子系列等关键零部件，提升规模化、总成化生产水平；巩固和提升新能源客车优势，加快发展纯电动和插电式混合动力汽车、电动专用汽车，研发智能网联汽车，突破高集成度的电池管理系统、电驱动总成、集成控制

系统等关键核心技术，培育集电池生产、整车制造、商业运营于一体的产业链。

重点任务：一是以引带创，创造条件吸引国内外知名整车生产企业、新能源汽车生产企业和研发团队落户我市，加快实施上汽乘用车、海马汽车第三工厂、宇通第三客车工厂等项目。二是以整带零，以提高本地化配套能力为重点，推动优势零部件为乘用车配套。扩大汽车维修保养、融资租赁、二手车交易等汽车后市场。三是以用促创，到2018年全市累计推广新能源汽车不低于3万辆标准车，更换和新增公交车新能源汽车比重不低于60%，探索新型商业运营模式。四是建设郑州宇通国家电动客车电控与安全工程技术研究中心，筹建国家新能源汽车质检中心。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市人社局，郑州经济开发区、荥阳市、中牟县、管城回族区。

（三）高端装备制造产业

主攻方向：以智能化、精密化、集成化、自动化为方向，着力发展通用航空装备、地下空间开发装备、节能环保装备、轨道交通装备、机器人及智能制造装备产业，提升重大装备的高端制造和整机配套能力，着力建设在全国具有较强影响力的智能制造装备产业集群，国内领先的地下空间开发掘进装备研发生产基地，努力成为全国重要的高端装备产业基地。

发展路径：发展机器人、精密制造装备、智能基础零部件、

物联网装备等智能制造装备；发展动车组及城际列车、城市轨道交通装备和铝合金车体、信号系统等关键核心零部件为主的轨道交通装备产业；发展通航飞机、无人机及相关的制造及维修保养等通用航空装备产业；推进矩形盾构机、异形盾构机等成套化大型盾构装备研发，发展大吨位起重机、高性能振动搅拌机械、高铁架桥机等；发展烟气净化、垃圾处理等节能环保装备；突破煤矿装备、工程装备系统集成、自动监控、变频器、智能耦合电液控制等关键技术，提升液压支架、高端基础零部件等产品优势。支持中铁装备、郑煤机、宇通重工、新大方重工等企业做大做强。建设智能装备、通航装备、地下空间开发掘进装备、轨道交通装备等高端装备产业集群。

重点任务：一是紧盯高端，加快高新区智能装备产业园、中车郑州造修基地、中铁装备 TBM（隧道掘进机）基地等项目建设，鼓励大型企业设立先进装备制造投资基金或产业并购基金。二是融合发展，开展智能制造、服务制造试点示范，鼓励大中型企业利用融资租赁手段推进“销售+金融”商业模式创新，推广成套装备领域“交钥匙”工程模式和总集成总承包服务。三是创新驱动，推进盾构及掘进技术等国家重点实验室建设，帮助企业加入省机器人联盟、盾构产业技术创新战略联盟、高端装备制造企业家联盟等。四是创新应用，完善重大技术装备首台（套）支持政策，探索关键零部件首批次应用保险费补偿机制。五是推进再制造，建立再制造技术规范、标准和评价体系，推进盾构装

备、工程机械等重点领域装备回收利用和再制造。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、荥阳市、登封市、新密市、上街区、二七区。

（四）新材料产业

主攻方向：以龙头带动、集群建设为抓手，重点发展超硬材料、新型耐材、新型合金材料，培育发展碳纤维、石墨烯等前沿新材料，建设新型耐材产业集群、超硬材料产业集群、新型合金材料产业集群，努力建成全国重要的新材料产业基地。

发展路径：按照“联合研发、高端高质、国内领先”的发展路径，依托国机精工、华晶等重点企业，以郑州市新材料产业园为载体，重点突破高性能超硬材料，积极发展超硬材料功能元器件，加强高端装备研发制造，降低中低品级超硬材料及制品的比重，着力建设全国重要的超硬材料产业集群。按照“转型升级、高端引领、创新驱动”的发展路径，推动新型耐材技术创新，促进联合重组，加快转型升级，依托安耐克、振东科技等重点企业，以新密市千亿级耐火材料基地为载体，重点发展特种功能耐火材料、环境友好型新型耐火材料等，着力建设全国最大的新型耐材产业集群。按照“加快转型、做大新兴”的发展路径，依托中铝河南分公司、永登铝业等重点企业，以登封市循环经济产业园和新郑市非晶智能装备制造专业园为载体，重点发展高性能

铝合金材料、铁基非晶带材及制品等。按照“着眼未来、强化研发、加快应用”的发展路径，积极谋划和引进一批石墨烯、碳纤维等领域的行业龙头及配套企业，大力开展石墨烯基础技术研究，积极发展碳纤维材料，加快自主研发并生产高强高模、耐高温的新型碳纤维长丝产品，提高产业化水平。

重点任务：一是加快推进集群载体建设，强化空间、技术、服务等要素支撑力度，构建高度聚集、要素齐全的产业生态系统。二是积极推进新材料公共服务平台建设，推广专利导航产业发展实验区有效运用专利制度导航产业发展新模式。三是推进郑州华晶宝石级钻石生产线建设项目、四维特种年产20吨高性能碳纤维生产线等重点项目建设。四是深化两化融合，用“互联网+”创新新材发展模式，争创数字工厂和智能车间。五是实施提升绿色制造，鼓励耐材企业发展低碳技术，优化能源结构，建设资源节约型、环境友好型的新型耐材企业。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，郑州高新区、郑州经济开发区、荥阳市、新密市、登封市。

（五）生物及医药产业

主攻方向：坚持“创新”与“传承”并重，大力发展化学制药，鼓励发展现代中药，突破发展医疗器械，促进生物医药产业向高端化、规模化、集群化发展，着力把郑州建设成为全国重要的生物及医药产业基地。

发展路径：依托润弘制药、遂成药业、康泰药业、卓峰制药等企业，大力发展小容量注射剂、片剂、胶囊等传统优势领域，重点打造长春西汀注射液、地塞米松磷酸钠注射液、利巴韦林注射液、抗菌消炎类口服制剂等优势品牌产品群，努力开发抗肿瘤、抗抑郁、心脑血管、糖尿病、肾病等重大疾病的创新药物、专利到期药新品种。依托太龙药业、韩都药业、瑞龙制药等企业，重点发展治疗心脑血管及消化系统、妇科及儿科、肝炎及忧郁症等疾病的中成药品牌产品，推动符合国际标准的精制饮片、超微饮片、配方颗粒的技术开发和产业化，推进道地药材的深加工和资源综合利用。依托安图生物、华南医电等企业，重点发展病毒性肝炎、艾滋病等传染病以及肿瘤和基因异常的快速诊断试剂，积极发展各类智慧医疗仪器。依托牧翔药业、亚卫药业等企业，重点推进兽用化药类、兽用中药类、抗生素类、生物制品（动物疫苗）类的研发生产。

重点任务：一是加快形成“一基地两园区多布点”发展格局，通过各生物医药集聚区优势互补、错位发展，形成各具特色的生物医药产业布局。二是积极支持航空港实验区建设蛋白药物平台、化学药物平台、中药现代制剂平台、医疗器械及诊断试剂平台、动物模型平台、第三方检测平台等6个公共平台，搭建“全国一流、世界领先”的公共服务平台体系。三是鼓励企业开展基本药物质量和疗效一致性评价，建立完善医药生产流通全过程质量管理和质量追溯体系，组织实施“三名三保”工程，不断

提升医药制造企业智能化水平。四是认真落实相关补贴政策，支持企业创新商业模式，鼓励企业通过广告宣传提升品牌影响力，形成一批市场占有率高、国内外美誉度高、群众信得过的品牌。五是全力推进修正药业河南医药生产基地、河南裕港置业国际医疗产业园、中泽医药新概念生物产业园等一批重点项目的建设。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市食品药品监管局、市畜牧局，郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、新郑市。

（六）现代食品制造业

主攻方向：以提质增效为中心，以开放创新为动力，加快发展速冻食品、粮油加工、饮料制造等优势产业，积极发展低温肉制品、时尚休闲食品等新兴产业，努力建设全国重要的现代食品制造基地，世界级冷链食品制造中心。

发展路径：进一步巩固提升水饺、汤圆、粽子等速冻米面传统产品产量和品质，做大做强油条、面点等餐饮类速冻食品规模，着力发展培根、低温火腿等高端肉制品，鼓励发展满足不同消费者需求的功能性乳制品。不断加强冷链物流体系建设，积极推广中央厨房等产销新模式，努力构建集生产、仓储、运输、交易、配送于一体的食品安全温控供应链体系；持续提升糕点粉、面包粉等高附加值专用粉比例，逐步发展杂粮、豆腐等深加工产品，积极开发高档化、多种风味的方便面产品，持续提高市场细

分和产品差异化水平。以方便快捷、健康营养为引领，发展烘焙、膨化、糖果等主流休闲食品，以风味创新为核心，研发适应消费升级的时尚休闲食品；加快开发生啤、白啤等各类高档产品，鼓励开发“优质、中高档、生态化”的白酒、葡萄酒、保健酒等特色产品，发展推出符合年轻消费群体需求的谷物、植物蛋白类等绿色健康饮料，积极适应市场变化趋势；支持河南中烟逐步提高品牌知名度、优化产品结构，提升品质和市场占有率。

重点任务：一是加大招商力度，围绕冷链、休闲等重点发展产业，谋划一批产业关联度高、投资规模大的“四力”型项目，加快实施金星啤酒50万千升啤酒、三全食品综合基地续建等一批重点在建项目。二是加大设备改造扶持力度，支持企业充分应用大数据、云平台等“互联网+技术”，加快开展生产设备的自动化改造升级，鼓励开展以节能为目标的产品工艺流程改造和技术优化。三是坚持绿色发展，构建食品工业企业诚信体系，鼓励企业制定高于国家和行业标准的企业标准，积极参与绿色、有机食品等产品认证，全面提升产品质量。四是积极实施品牌战略，鼓励企业参加各类食品博览展销会，利用媒体广告等多种渠道加大宣传，支持三全、思念、好想你等一批中国名牌争创世界名牌，加快品牌国际化步伐。五是培育发展辐射产业，加快建设原材料基地，积极发展食品机械、包装、观光旅游等产业，不断延长产业链条，为我市食品工业发展提供配套服务和支撑条件。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保

局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市人社局，新郑市、惠济区、二七区。

（七）品牌服装及现代家居产业

主攻方向：以产品提质、品牌提升为方向，大力发展现代家居、服装服饰等适用消费品产业，集群发展服装、鞋帽、家具、家电、箱包，突出发展智能家电、实木家具、定制家具、整体厨卫、高档面料等高端产品，加快建设全国重要的品牌服装产业基地和现代家居产业基地。

发展路径：充分发挥现有品牌服装及商贸优势，以中原区、新密市为主，依托娅丽达服饰、云顶服饰、领秀服饰等企业，大力培育服装知名品牌，加快纺织服装研发、设计和创意产业发展，推进服装产品系列化生产，推进女裤向女装转型，中低端向中高端转型，销售模式向电商转型，加快实施香港迅捷新密服装产业园、曲梁同盈服装城、河南蓝尔服装加工等一批重点项目，形成一批具有全国影响力的龙头企业和名牌产品，着力建设全国重要的品牌服装产业基地。以郑州金马凯旋家居 CBD 为带动，引进千家传统家居和智能家居生产企业入驻，重点建设以“家”为主题，涵盖家居全行业，集科技研发、生产制造、产品展示、物流配送和商业配套于一体的完整产业链，着力打造全国最好、中部最大、层次最高、功能齐全、具有较强辐射带动能力的现代家居产业基地。

重点任务：一是完善产业链条。大力调整品牌服装产品结

构，加快染整、辅料等薄弱环节的建设，形成上下游产品的对接，打造“棉（化纤）—纱—布—染整—面辅料—系列化、品牌化服装”完整的产业链条。积极引进国内外知名家居企业，完善家居产业配套与协同，形成“城镇化—产业化—工厂化”的产业生态，实现产业价值链区域性有机整合，形成郑州现代家居完整产业链条。二是培育龙头企业。鼓励和支持服装企业进行兼并重组合作，组建服装集团，快速做大做强。支持领秀、娅丽达、逸阳等企业上市融资。重点扶持雅宝家具、大信橱柜、海尔电器、格力电器等家居、家厨、家电企业做大做强。三是实施品牌战略。支持郑州纺织产业园和新密曲梁服装产业园进行包装宣传，打造服装品牌产业集聚区，鼓励企业争创驰名商标和名牌产品。四是加大招商引资力度。充分发挥郑州区位优势、产业基础较好、人力资源丰富、消费群体庞大、能源和原材料充足、生产成本较低等优势，瞄准战略性、基地型、龙头型企业，积极开展招商引资。通过引进一批国内外知名企业，全面提升我市品牌服装及现代家居产业品质和生产制造能力，壮大产业规模，扩大影响，加快产业改造升级步伐。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市人社局，新密市、登封市、中原区。

三、突出提质增效，提升有效供给能力

（一）实施创新引领工程

以建设郑洛新国家自主创新示范区为契机，着力构建以龙头企业 and 科技型中小微企业为主体、市场为导向、产学研相结合、开放的区域制造业创新体系。一是强化创新平台建设。对接中国制造 2025，积极建设制造业创新中心（产业技术研究院），在新能源汽车、超硬材料、冷链食品、高端装备等领域，建设 1—2 家省级制造业创新中心，争创国家级制造业创新中心。鼓励企业设立技术中心、研发中心、工程实验室、工业公共技术研发中心等创新平台，提高工业企业研究机构覆盖率。积极培育一批国家级、省级技术创新示范企业。实施大型企业研发机构全覆盖行动，支持郑州磨料磨具磨削研究所、宇通、中铁盾构等国家工程技术中心或国家重点实验室建设，继续推进制造业博士后工作站建设。二是大力推进产业协同创新。探索产业技术研究院、协同创新中心等多种形式协同创新模式，建设一批重大科技创新平台和育成基地。围绕主导产业，加快组建一批产业创新联盟，推进关键共性技术研发和产业化示范，滚动实施一批重大科技专项，着力攻克一批关键核心技术，建成一批产业技术创新研究院和产业创新联盟。三是构建基于互联网的制造业“双创”体系发展。鼓励大企业及科研院所面向社会开放平台资源，支持小微企业创业创新基地建设，支持建设“创客中国”创业创新平台。加快郑州航空港经济综合实验区国家双创示范基地建设，发展开放式众创空间。积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，建设创客空间、创新工场、开源社区等新型众创空间。高标准推进

20个创新创业综合体建设，提升众创空间服务能力。鼓励支持多元主体投资建设孵化器，打造全要素的开放式综合服务平台，为郑州市制造业发展提供创新支撑。

责任单位：市科技局、市工信委、市发展改革委、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（二）实施质量品牌工程

一是加强产品质量建设。对接全省“对照行业标准、国家标准和国际标准，推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优”为主题的“三对标四提高”活动，推广先进质量管理模式和方法。发挥质量标杆企业示范引领作用，引导企业建立全员、全方位、全过程的质量管理体系。加快建设一批高水平的国家和省级质检中心、计量测试中心、产品质量监督检验检测技术服务中心等平台，不断提升郑州制造产品质量。二是加快品牌建设。大力弘扬“工匠精神”，推进“精品制造”，引导企业围绕智能产品、进口替代产品、绿色产品、区域特色产品等中高端产品需求，滚动开发新产品。组织企业参加“优品河南”品牌推介、知名品牌产品“全国行”“网上行”“进名店”、“豫货通天下”电商企业与工业企业系列对接等活动，不断提升品牌的知名度和美誉度。大力创建区域品牌、行业品牌、企业品牌，培育示范企业。鼓励企业争创中国驰名商标、河南省著名商标、河南省名牌产品。支持自主品牌企业“走出去”，加快品牌国际化。每年发布郑州制造10大品牌榜。三是大力实施标准化战略。设立标准研

究机构，建立标准化专家人才库。支持大中型企业制定实施严于国家标准的企业标准，鼓励和推动行业协会、产业或技术创新联盟制定实施高于国家标准和行业标准的团体标准、联盟标准，引导中小微企业贯标达标。鼓励和支持行业龙头企业主导或参与地方标准、行业标准、国家标准、国际标准的制（修）订，鼓励和支持行业龙头企业争创中国标准创新贡献奖，掌握产业技术标准话语权。

责任单位：市质监局、市工商局、市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（三）实施技改提升工程

鼓励企业把技术改造与创业创新、对标达标和新产品开发有机结合，广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料，实施全范围、高层次的技术改造，全面提升设计、工艺、装备、管理和能效等水平。一是扩大技术改造规模。积极对接中国制造 2025 河南行动纲要，以制造业创新中心建设工程、高端装备创新工程为抓手、以提升企业生产能力、技术能力为目标，实施新一轮大规模技术改造。二是加快技改项目建设。积极对接省“十百千”技术改造项目示范工程，运用好各级先进制造业发展扶持资金，支持一批基础平台类项目、协同创新类项目和企业改造提升类项目建设。三是实施工业强基工程。围绕发展核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料和提升产业技术基础水平，支持重点企业参与国家“强基工程”建设，支持一批基础条件

好、带动性强的示范项目，提升基础产品质量和可靠性。

责任单位：市工信委、市科技局、市发展改革委、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（四）实施智能制造工程

一是促进两化深度融合。加速现代信息技术在工业领域的渗透及改造提升，持续开展两化融合管理体系贯标和对标工作，培育一批贯标对标企业。二是着力推动重点领域智能化应用。分行业研究制定智能化改造方案，全面推广“数控一代”“智能一代”，推动“设备换芯”“生产换线”和“机器换人”，实现设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，探索市级智能制造推广应用的新模式，大力创建省级智能制造工厂、智能制造车间，力争纳入国家智能制造示范试点范围。三是积极推动互联网与工业融合创新。探索发展工业大数据应用和服务模式，筹建郑州制造云服务平台，建设郑州制造“中原云”。加快国家互联网与工业融合创新试点企业建设，积极发展基于互联网的大规模个性化定制和协同制造的制造业新模式，支持制造企业建设基于互联网的“双创”平台，谋划建设制造业与互联网融合“双创”基地。四是进一步提升国家级信息消费示范市建设水平。着力培育和发展信息消费产业，扩大全市信息消费规模。举办中国（郑州）制造业与互联网融合创新高峰论坛，开展“制造业+互联网深度行”活动。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保

局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市数字办，各县（市、区）、开发区。

（五）实施服务型制造工程

一是大力发展平台经济、共享经济。充分运用互联网等技术，引导企业以客户为中心推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，培育具有跨界融合、高效结合的新型产业模式，大力发展平台经济、共享经济，支持发展一批服务型制造示范企业。二是加快重点行业服务化。引导和支持矿山机械装备、工程机械装备、轨道交通装备等行业企业延伸服务链条，加快以产品制造为核心向综合服务提供商转变，提高为用户提供专业化系统解决问题的能力。在智能终端、汽车制造、轨道交通装备等领域，支持建设基于互联网的协同制造云平台，提供面向细分行业的研发设计、优化控制、设备管理、质量监控等服务，加快发展网络协同制造服务。在纺织服装、家居建材等领域，加快建设个性化定制服务平台，充分采集和挖掘客户个性化需求，大力发展大规模个性化定制服务。三是大力发展工业电子商务。支持大型制造企业采购销售平台向行业电子商务平台转型，提高企业供应链协同水平。引导世界工厂网等第三方工业电子商务平台向网上交易、加工配送、技术服务、支付结算、供应链金融、大数据分析等综合服务延伸，提升平台运营服务能力。依托郑州航空港经济综合实验区发展跨境工业电子商务，完善通关、检验检疫、结汇、退税等关键环节“单一窗口”综合服务体系。四是大力发展

生产性服务业。发展壮大科技服务、现代物流、融资租赁、节能环保、检验检测等产业，加快推进工业设计，鼓励发展在线设计、众包众创等新型设计方式。积极发展工业设计创意产业，建设一批工业设计中心和示范园区，培育一批专业化、开放型的工业设计企业，建立工业设计创新服务平台，大力发展创意设计，完善创新设计生态系统。加快发展智能物流，推动建设集信息发布、在线交易、数据分析、跟踪追溯等功能为一体的智能物流平台，提高面向工业领域供应链协同需求的物流响应能力。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市商务局、市科技局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（六）实施绿色制造工程

一是大力提高能效水平。实施能效、水效领跑者行动，开展高耗能行业能效和高耗水企业水效达标对标活动，持续提升电机、变压器等终端用能产品能效水平，加快造纸、医药等行业节水改造。积极发展装配式建材产业，推动建材行业绿色转型发展。二是开展工业清洁生产提升行动。加大清洁生产重大技术的研发和应用，推进工业生产过程清洁化改造，从源头削减污染物产生，推动清洁生产技术在生产中的运用。三是开展工业能源绿色低碳行动。组织开展节能服务进企业活动，鼓励企业使用清洁能源，发展绿色技术、绿色设计、绿色工艺，创建绿色产品和绿色工厂，实现产品全生命周期绿色管理。鼓励企业使用清洁能源，持续扩大天然气、太阳能、生物质能等清洁能源的应用比

例，通过节能技术改造、淘汰落后产能等措施，控制和消减火电、化工、建材、造纸等行业燃煤消费总量。四是加快绿色制造示范园区建设。以改善环境质量为目标，大力推进园区集中供热、集中供水、污水集中处理、中水回用等基础设施建设，推进产业集聚区（园区）循环化改造，建设静脉产业示范园区和再制造产业示范基地，打造绿色制造生态体系，推进工业园区产业耦合，提高资源循环利用，实现“近零排放”。

责任单位：市发展改革委、市煤炭局、市工信委、市科技局、市环保局、市城建委、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（七）实施承接产业转移工程

一是加强产业招商谋划。依托我市人力、区位、物流等优势，加强对欧美、日韩全球主要经济体和珠三角、长三角、环渤海等重点区域内的国内外 500 强、行业 20 强企业的业态发展、战略布局、投资意向等分析研判，结合对接中国制造 2025 情况，绘制七大产业基地全产业链招商图谱，确定我市工业招商的重点领域和方向，选准拟引进的龙头及配套企业，提高招商引资的针对性。二是强化产业链集群式引进。实施产业链定向招商，推行专业化、市场化和集群式、链式承接新模式，强化资源与资本、科技与产业、产品与市场的结合。围绕主导产业和优势领域，引进战略投资者，支持龙头企业实施产业整合，发展附加值高的产业链核心环节。以完善产业链为目标，引导企业进入产业链配套环节，有重点、有选择地引进一批规模大、配套能力强的项目，

促成产业链条“织网”。三是推行园区整体开发的集群引进模式。鼓励与沿海发达地区合作共建产业园，积极创建国家承接产业转移示范区。四是组织系列招商活动。积极开展智能终端、高端装备等重点产业集群招商活动。组织参加中国（郑州）产业转移系列对接活动、豫京、豫沪等省内外各类招商引资活动，集中包装推介一批重大产业项目，强化项目对接，着力引进一批“四力”型重大产业项目。

责任单位：市工信委、市商务局、市发展改革委、市财政局、市科技局、市国土资源局、市规划局、市环保局，各县（市、区）、开发区。

（八）实施产业集群培育工程

加快完善产业集聚区载体功能和支撑配套体系，突出链式整合和横向联合，提升定位，发展高端，打造品牌，形成特色，进一步增强集聚效应。到2018年，努力建成一批千、百亿级产业集聚区，实现产业集聚区的晋星、晋级、晋位目标，推动产业集聚区提质转型创新发展。一是加快培育千亿级产业集群。着力建设智能终端、汽车、装备制造、新材料、生物及医药、现代食品制造、现代家居及品牌服装、铝及铝精深加工等产业集群。创新集群产业链发展模式，在装备制造、智能终端、汽车制造等高端制造领域，推广“整机+配套”产业链模式，打造龙头带动型产业集群；在现代食品制造、建材等传统提升领域，大力推广“原材料+制成品”产业链模式，打造资源深加工型产业集群；在现

代家居、服装制鞋等轻纺领域，大力推广“制造业+服务业”产业链模式，打造中小企业共生型产业集群。二是加快建设百亿级产业大厦。以市内五区为主，加快培育发展楼宇经济，重点发展工业设计与研发、高精尖产品研发与制造、创客空间等，推进传统制造向服务型制造转型。三是加快新型工业化产业示范基地建设。实施新型工业化产业示范基地卓越提升计划，用好省、市先进制造业集群培育基金，通过股权投资、设立子基金等方式，支持区域主导产业发展和配套体系、载体平台建设，积极创建国家级、省级新型工业化产业示范基地。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市科技局、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（九）实施过剩产能化解工程

落实钢铁、煤炭行业化解过剩产能实施方案，综合运用市场机制、经济手段和法治办法，采用引导、限制、鼓励、强制等手段，通过联合重组、资产证券化、产能合作等方式，积极化解过剩产能和处置特困企业，推进资源型企业重组转型。全面落实财政、社保、税收、金融、土地、环保、质量、安全等支持政策。严格落实国家和省淘汰落后产能要求，加快淘汰落后产能步伐，按期完成目标任务。严格控制过剩新增产能，不得以任何名义、任何方式核准、备案产能严重过剩行业新增产能项目。严格落实产能过剩行业产业政策，淘汰落后产能，退出低效产能。

责任单位：市发展改革委、市煤炭局、市工信委、市科技局、市人社局、市环保局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（十）实施企业减负降本工程

积极落实国家、省相关减轻企业负担有关政策，大力开展降低实体经济企业成本行动。一是深化“五单一网”制度改革。推进行政审批标准化，优化审批流程，精简审批环节，实行涉企行政事业性收费、行政审批中介服务清单管理，探索实行涉企税收目录清单管理。对各类清单实行分级、常态化公开，加强监督检查和问责，切实减轻企业负担。二是降低企业融资成本。引导金融机构严格按照中国银监会有关规定，落实差别化信贷政策及抽贷、压贷提前告知制度，鼓励支持金融机构在有效管控风险的前提下，开展无还本续贷、循环贷款等贷款还款方式创新；积极开展银政企对接活动，整合政府、金融、中介和实体企业的各类信息资源，建立完善银企信息对接平台，促进产融合作；建立困难企业分类名单库，通过收回再贷、展期续贷等方式最大限度地帮助企业实现解困。三是降低企业用工成本。按规定降低社会保险费率、住房公积金缴存比例，落实完善失业保险稳定岗位补贴政策。四是降低企业用地一次性投入成本。实行新增工业用地弹性出让年期制，重点推动工业用地长期租赁。五是降低企业税费成本。在落实国家、省出台的各项降低工业企业税费政策基础上，对我市操作权限内的有关税费政策按照有利于降低企业负担的要求执行。六是降低企业用电成本。引导符合国家产业政策和单位

能耗、环保排放达标的工业企业参加电力直接交易。2017 年全面放开 1000 万千瓦时及以上用户或 110 千伏及以上电压等级用户直接交易。

责任单位：市减负工作领导小组各成员单位、市政务办，各县（市、区）、开发区。

四、创新体制机制，营造良好产业生态

（一）强化企业主体地位

大力推进体制机制改革，着力促进各类市场主体做多、做大、做强、做好，引导企业主动适应市场、调整结构、加快转型。继续推进“放、管、服”改革，全面实行“五证合一、一照一码”，繁荣市场主体。一是培育工业战略性企业。建立完善战略性新兴产业培育机制，制定和实施战略性新兴产业培育专案，落实市级领导分包责任制。支持战略性企业加快“走出去”步伐，建成一批跨国公司，发展一批具有国际竞争力的大企业（集团）。二是培育百强百高企业。每年从全市工业企业中，按照年销售收入、利税等指标排名确定 100 户百强企业，按照成长性确定 100 户高成长企业，进行重点培育。建立健全动态管理机制，推进“双百”企业加快向国际、国内行业龙头提升迈进。三是培育“专精特新”中小企业。落实国家、省、市扶持中小企业发展的各项政策措施。积极引导大型企业与中小企业、微小企业开展合作，实现互利共赢发展。培育细分行业“单项冠军”企业，加快推进中小企业上规模，2016—2018 年，力争全市新增规模以上工业企

业 500 家以上。四是大力发展企业总部。鼓励支持郑州制造企业将研发和企业总部保留在市区和郑东新区发展。积极引进世界 500 强、全国 500 强和国内行业 100 强企业的综合性总部、区域性总部，加快形成功能聚集、开放时尚和生态协调的绿色制造业企业总部群体。五是提升企业管理水平。推广先进生产经营模式，引导企业强化综合成本管控、对标挖潜、降本增效。

责任单位：市工信委、市统计局、市发展改革委、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局、市政府金融办、市人社局、市政务办，各县（市、区）、开发区。

（二）强化项目投资支撑

充分发挥投资对工业转型升级的关键作用，聚焦主导产业和优势领域，着力推进项目建设。一是激发民间投资活力。研究出台支持民间投资发展的具体政策措施，消除对民营经济、民间资本投资的各种不合理规定和隐性壁垒，鼓励引导民间资本投入先进制造业。二是加快重点项目建设。落实重大产业项目推进机制，分解落实项目建设目标责任，按照“引进一批、开工一批、续建一批、投产一批、达产一批”的要求，每年滚动实施一批工业结构调整重大项目和重点技术改造项目。三是加强协调服务。突出企业投资主体地位，完善项目联审联批和联动推进工作机制，减少投资项目前置审批，在审批立项、环境影响评价、用地保障、资金筹措等方面给予支持，切实提高项目履约率、资金到位率、开工率、投达产率。

责任单位：市发展改革委、市工信委、市环保局、市规划局、市国土资源局、市财政局，各县（市、区）、开发区。

（三）支持企业开拓市场

一是着力扩大地产品销售。建立市内地方名优产品目录管理制度，分期、分领域发布《郑州市地方名优产品推荐目录》，提高政府采购市内优质工业产品比重，鼓励重点投资项目、重点领域同等条件下优先采购目录内产品。落实重大技术装备首台（套）奖励政策，探索建立新材料首批次、新软件首版次支持政策。按照企业主体、市场运作原则，搭建多种形式、线上线下结合的产销对接平台，引导企业提供高品质、低成本、快速响应的产品和服务。二是积极开拓国际市场。鼓励企业利用各种渠道和平台，积极探索国际产能合作新模式，建立海外仓、境外营销网络和公共服务平台，开拓国际市场，扩大产品出口。鼓励企业在“一带一路”沿线及其他重点区域开展境外技术和品牌并购、建立国际营销网络和服务网络、在境外投资设立研发分支机构，推动产品、装备、技术、标准和服务“走出去”；鼓励企业将境外投资获取的资源、产品、技术、营销网络、融资渠道等用于促进本地相关产业发展；鼓励有条件的企业开展商标国际注册、跨国兼并企业，在境外发行股票、债券，鼓励与境外企业开展多种形式的投资合作，积极探索“资本+产业”等新型合作模式。

责任单位：市工信委、市发展改革委、市财政局、市工商局、市质监局、市交通委、市教育局、市科技局、市环保局、市

城建委、市卫计委、市事管局，各县（市、区）、开发区。

（四）提升企业服务水平

完善企业服务长效机制，健全市、县两级服务体系，建立服务窗口和多部门协同服务联席会议制度，落实企业问题办理、项目协同推进、破解要素瓶颈、优化发展环境等工作机制，提升新常态下服务企业、服务发展的能力和水平。完善企业服务平台，积极发挥平台作用，组织开展多种形式的产销、用工、银企和产学研等四项对接活动，积极帮助破解企业市场、人才、资金、创新等瓶颈制约。启动“千人帮千企”活动，以“讲政策、解难题、增信心、稳增长”为主题，以政策落实和要素保障为重点，组织政策宣讲团、督导服务组、首席服务员等深入企业，分类、分级、分业指导帮助企业用足用活各项惠企政策，打通政策落实“最后一公里”。实施企业家素质提升行动，营造尊重和褒扬企业家的社会氛围。发挥企业家引领作用，健全人才与产业对接机制，完善人才引进、培养、使用、评价、激励和保障政策，开展多种形式的技能竞赛、比武和争先创优活动，打造一批优秀企业家队伍，培育一批技术领军人才（团队），培养一批高技能人才队伍。

责任单位：市企业服务工作领导小组各成员单位，各县（市、区）、开发区。

郑州市产业发展工作领导小组统筹推进制造业供给侧结构性改革各项工作，各级、各有关部门要充分认识推进制造业供给侧

结构性改革的重大意义，按照本方案要求，明确分工、强化责任，协同配合、全力推进各项工作任务落实。市政府有关部门要结合工作职能和任务分工，制定推进计划，认真组织实施。各县（市、区）政府是本地推进制造业供给侧结构性改革的责任主体，要结合当地实际，研究制定本地具体实施方案，细化政策措施，分解目标任务。要建立督查考核和定期通报工作机制，加强督促检查，确保各项措施落实到位。

主办：市工信委

督办：市政府办公厅四处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2017年3月29日印发

